

DE BOUWKUNDIG AMBTENAAR

OFFICIEEL ORGAAN VAN DE VEREENIGING VAN BOUWKUNDIGEN
OPGERICHT 2 AUG. '27 VOOR DEN TIJD VAN 29 JAREN EN 5 MAANDEN

ADRESSEN.

Voorzitter: W. H. Th. Marcus, Krekot 44, Batavia-Centrum.

Secretaris: J. P. S. Roks, Laan Dierentuin No. 7, Batavia-Centrum, Tel. No. 6127, tot wien men zich wenden moet voor:

- a. Aanmelding als lid van den V. v. B.,
- b. Adresveranderingen,
- c. Over vereenigingszaken.

Penningmeester: L. B. F. de Leau, Berendrechtslaan 15, Batavia-Centrum, aan wien de contributiegelden zijn over te maken.

MEDEDEELINGEN VAN HET HOOFDBESTUUR.

ALGEMEENE VERGADERING.

SUPPLETOIRE AGENDA.

Voorstel H. Bestuur.

Wederaansluiting van de Vereeniging van Bouwkundigen bij het Verbond van Vereenigingen van Landsdienaren.

Toelichting.

Zooals onze leden in de B.A. 1931 No. 6 hebben kunnen lezen, heeft de V. v. B., en met haar zoo goed als alle vakvereenigingen en centrales van vakorganisaties, zich inzake het protest tegen de voorgenomen salarisvermindering solidair verklaard met het V.V.L. Het is het Hoofdbestuur thans duidelijk gebleken, dat wij — vooral in de huidige tijdsomstandigheden — niet langer afgescheiden kunnen blijven van het V.V.L.

De Voorzitter zal op de A.V. deze aangelegenheid nog uitvoerig toelichten, een en ander mede in verband met de aan de wederaansluiting voor ons verbonden financieele en zakelijke consequenties.

Commissie ter Voorbereiding van eene Regeling van den Rechtstoestand der Ambtenaren.

SCHORSING VAN AMBTENAREN.

§ 1. *Inleiding.*

Krachtens artikel 35 hunner Instructie zijn de Residenten (Hoofden van gewestelijk bestuur in niet hervormd gebied) bevoegd om, wanneer de belangen van den dienst het vorderen, alle onder hun bevelen gestelde ambtenaren (behalve de Inlandsche officieren van justitie) in de uitoefening hunner functie te schorsen, met verplichting om daarop de goed-

keuring der Regeering te vragen, wanneer het betreft ambtenaren, die door een hogere autoriteit zijn benoemd. Overeenkomstige bevoegdheid hebben de Gouverneur (in hervormd gebied), die alle onder hun bevelen gestelde landsdienaren, onder nadere goedkeuring van de autoriteit, die hen benoemde, kunnen schorsen.

Overigens berust (zie Sbl. 1928 No. 35) de bevoegdheid tot schorsing van een ambtenaar bij den gezaghebbende, die bevoegd zou zijn hem uit de betrekking te ontslaan.

Bijzondere bepalingen bevatten de Comptabiliteitswet voor voorzitter en leden der Rekenkamer en het Reglement op de rechterlijke organisatie voor de rechterlijke ambtenaren.

Een ambtenaar, die geschorst is, geniet voor het laatst activiteitsbezoldiging over de volle maand, waarin de schorsing is ingegaan.

Het vorenstaande slaat alleen op schorsing als maatregel van orde. Schorsing bij wijze van straf mag alleen worden opgelegd door den Gouverneur-Generaal.

De verschillende provinciale en gemeentelijke verordeningen bevatten bepalingen omtrent schorsing, voorloopige schorsing, regeling van inkomsten tijdens de schorsing, enz. Slechts één dier verordeningen kent schorsing bij wijze van straf.

Het *ontwerp-Dijkstra* vermeldde in artikel 66 schorsing als disciplinaire straf. De ontwerp-regeling betreffende schorsing als administratieve maatregel luidde:

Artikel 71.

1. Onverminderd het in artikel 66 bepaalde kan de ambtenaar worden geschorst in zijn ambt:

- a. wanneer eene strafrechterlijke vervolging tegen hem wordt ingesteld;
- b. wanneer hem de disciplinaire straf van ontslag is opgelegd en die straf nog niet voor ten uitvoerlegging vatbaar is;
- c. wanneer schorsing naar het oordeel van de daartoe bevoegde autoriteit wordt gevorderd door het belang van den dienst.

2. Onverminderd bij de wet vastgestelde afwijkende bepalingen geschiedt de schorsing door hem, die bevoegd is tot het geven van ontslag aan den ambtenaar. Berust die bevoegdheid bij den Gouverneur-Generaal, dan geschiedt de schorsing door de bij ordonnantie aan te wijzen autoriteit. Overigens kan in afwachting van de schorsing, voorloopige schorsing geschieden door den onmiddellijken chef. Van voorloopige schorsing wordt onmiddellijk kennis gegeven aan hem, die het recht tot schorsing had, die dan eene nadere beslissing neemt.

Artikel 72.

De ambtenaar, die zich bevindt in verzekerde bewaring of die in een krankzinnigengesticht wordt verpleegd, is van rechtswege geschorst in zijn ambt.

Artikel 73.

Tijdens de schorsing ingevolge de beide vorige artikelen wordt de bezoldiging doorbetaald.

en de *toelichting* op die artikelen:

Artikel 71 tot en met 73.

Deze artikelen regelen de schorsing van een ambtenaar voor zoover zij, als maatregel van orde, het belang van den dienst in een overgangperiode moet beschermen. Zij is in deze artikelen dus niet als straf aangemerkt. In verband daarmee wordt tijdens de schorsing de wedde doorbetaald.

Te onderscheiden zijn gevallen van facultatieve en imperatieve schorsing. De laatste zijn vermeld in artikel 72. Ook al zou een ambtenaar, die in verzekerde bewaring is of in een krankzinnigengesticht wordt verpleegd, feitelijk in staat zijn om zijn taak te vervullen, dan zoude hij toch het daarvoor noodige zedelijke gezag missen. In de gevallen van artikel 71 daarentegen hangt alles van de concrete omstandigheden af; zoowel van de positie, waarin de ambtenaar werkzaam is, als van de feiten, waaraan hij zich heeft schuldig gemaakt of vermoed wordt zich te hebben schuldig gemaakt. Maar in alle gevallen draagt de schorsing het karakter van een voorloopige maatregel in het belang van den dienst. Waar zij echter de eerste stap kan zijn tot ontslag en zij in elk geval een voor den betrokkene zeer ernstig karakter pleegt te dragen, moet zij als regel geschieden door het gezag, dat ook tot het geven ontslag bevoegd zoude zijn. Is echter bij de wet eene andere regeling getroffen, dan kan die regeling blijven gelden. Waar voorts het schorsen dikwijls een zaak is, die grooten spoed vereischt, is in het slot van het tweede lid van artikel 71 eene bepaling opgenomen, die aan de eischen van de praktijk tegemoet komt.

De Nederlandsche Ambtenarenwet 1929 noemt schorsing onder de onderwerpen, die bij algemeenen maatregel van bestuur moeten worden geregeld. Hieraan is nog geen uitvoering gegeven.

De Rechtstoestandcommissie in haar tegenwoordige samenstelling besloot de schorsing niet op te nemen onder de straffen. Het hier volgende ontwerp betreft derhalve uitsluitend schorsing als maatregel van orde.

ARTIKELEN.

TOELICHTING.

Artikel 1.

§ 1. *Toepasselijkheid.*

Deze ordonnantie is niet van toepassing op de ambtenaren, te wier aanzien bij andere algemeene verordeningen bepalingen omtrent schorsing in de uitoefening van hun ambt zijn vastgesteld.

Vgl. de Inleiding.

§ 2. *GevalLEN waarin tot schorsing kan worden overgegaan.*

Artikel 2.

Een landsdienaar kan, indien 's Lands belang dit vordert, in de uitoefening van zijn functiën worden geschorst:

- a. in afwachting van den uitslag van een ingesteld onderzoek naar feiten of gedragingen, die aanleiding kunnen geven tot ontslag uit 's Lands dienst of uit de betrekking;
- b. in afwachting van de beschikking op een voorstel tot ontslag uit 's Lands dienst of uit de betrekking;
- c. gedurende den tijd, dat een als straf opgelegd ontslag uit 's Lands dienst of uit de betrekking niet ten uitvoer mag worden gelegd;
- d. indien hij in verzekerde bewaring is genomen dan wel een strafrechterlijke vervolging tegen hem is ingesteld.

In verband met het beoogde karakter van den maatregel is op den voorgrond gesteld, dat schorsing alleen plaats heeft in het belang van den dienst. Getracht is een volledige opsomming te geven van de gevallen, waarin aanleiding tot schorsing kan bestaan.

Punt c houdt verband met de bepalingen in de in behandeling zijnde ontwerp-ordonnantie betreffende de administratieve straffen.

Niet overgenomen is de imperatieve schorsing van artikel 72 ontwerp-Dijkstra. Opname in een krankzinnigengesticht behoeft zeker niet van rechtswege schorsing ten gevolge te hebben. Veel meer voor de hand ligt het, dat in dit geval de betrokkene in het genot van verlof wegens ziekte wordt gesteld, wegens ziekte uit zijn betrekking wordt ontslagen dan wel wegens psychische ongeschiktheid uit 's Lands dienst. Schorsing ingeval van het in verzekerde bewaring zijn is mogelijk gelaten, maar behoeft niet in alle gevallen te worden toegepast. Het is denkbaar, dat er aanleiding is de afwezigheid te regelen door het verleen van verlof wegens gewichtige redenen.

§ 3. *Bevoegdheid tot schorsing en tot voorloopige schorsing.*

Artikel 3.

(1) De schorsing van een landsdienaar wordt bij met redenen omkleed besluit uitgesproken door den gezaghebbende of het college, diet (dat) bevoegd is tot ontslag van den betrokkene.

(2) Op dezelfde wijze kan in dringende gevallen door het betrokken hoofd van gewestelijk bestuur of het betrokken diensthooft een onder zijn bevelen gestelde landsdienaar, die niet door hem kan worden ontslagen, voorloopig in de uitoefening van zijn func-

(1) Bevat den ook thans geldenden hoofdregel.

(2) Dit voorschrift dient ter vervanging van de thans in de instructies van de residenten en de gouverneurs voorkomende bepaling betreffende schorsing van ambtenaren, die door een hogere autoriteit worden ontslagen. Het ligt m.i. voor de hand

tie worden geschorst, onder gehoudenheid om op zijn handeling onverwijld de goedkeuring te vragen van de tot het verleen van ontslag bevoegde autoriteit.

(3) Ingeval van goedkeuring wordt de schorsing bevestigd, gerekend van den dag, waarop de voorloopige schorsing is ingegaan. Indien geen termen worden gevonden tot goedkeuring, wordt den gezaghebbende, die de voorloopige schorsing uitsprak, opgedragen het betrekkelijk besluit in te trekken.

§ 4. *Inkomsten tijdens schorsing.*

De landsdienaar, die in de uitoefening van zijn functiën is geschorst, blijft tijdens den duur der schorsing in het genot van zijn activiteits-inkomsten.

§ 5. *Inwerkingtreding.*

Deze ordonnantie treedt in werking met ingang van

deze bevoegdheid uit te breiden tot de dienstchefs. Het ontwerp-Dijkstra legt de bevoegdheid tot voorloopige schorsing in handen van den onmiddellijken chef, wat echter geen aanbeveling schijnt te verdienen, daar een onmiddellijke chef vaak een ambtenaar van lageren rang is (commies, archivaris, expediteur enz.) Naast de dienstchefs zijn opzettelijk niet genoemd de departementshoofden, omdat deze op zulk een gemakkelijke wijze met den Gouverneur-Generaal in verbinding kunnen komen, dat diens beslissing omtrent definitieve schorsing binnen zeer korten tijd kan worden verkregen.

(3) Vereischt geen toelichting.

Door intrekking van het besluit wordt de voorloopige schorsing ongedaan gemaakt.

Artikel 4.

Thans wordt volle bezoldiging genoten tot den laatsten dag der maand, waarin de schorsing is ingegaan of ter kennis van den betrokkene is gekomen. Het is echter, waar het hier een maatregel van orde betreft, niet billijk te achten, dat daarna geen salaris wordt uitbetaald. Logisch is, dat dit wordt doorbetaald, zooals ook het ontwerp-Dijkstra voorstelt.

Voor de administratie zit hierin een aansporing om, o.a. door bespoediging van het onderzoek, de schorsing zoo spoedig mogelijk te doen volgen door een ontslag dan wel haar op te heffen, als geen termen tot ontslag worden gevonden.

Artikel 5.