

PUBLICATIE

VAN DE

NEDERLANDSCH-INDISCHE WEGENVEREENIGING

FINANCIEELE VERHOUDING

MET BETREKKING TOT WEGBEHEER TUSSEN
CENTRALE REGEERING EN LOCALE RESSORTEN
IN NABURIGE LANDEN



VEREENIGDE OOSTERSCHE OORLOGSMACHTEN
NEDERLANDSCH-INDIË

WEEZENVERBODING
NEDERLANDSCH-INDIË

FINANCIËLE VERHOUDINGEN
NEDERLANDSCH-INDIË



FINANCIËELE VERHOUDING MET BETREKKING TOT WEGBEHEER TUSSCHEN CENTRALE REGEERING EN LOCALE RESSORT- TEN IN NABURIGE LANDEN.

Inleiding.

In verband met een desbetreffende vraag van één der wegbeheerende lichamen hier te lande, heeft het Dag. Bestuur der Ned. Ind. Wegenvereniging gegevens verzameld, betreffende de financiële verhouding tusschen Centrale Regeering en Locale Ressorten met betrekking tot het wegbeheer, in de rondom Nederlandsch-Indië gelegen landen. Het heeft zich daartoe gewend tot de Consuls-Generaal der Nederlanden in die landen. Aan zijn verzoek om inlichtingen ter zake is door genoemde functionarissen met de meeste bereidwilligheid voldaan.

Hoewel de ontvangen gegevens bij rangschikking en verwerking niet voldoende bleken te zijn tot het samenstellen van een geheel volledig overzicht, meent het Dag. Bestuur toch goed te doen met de verkregen inlichtingen — welke immers een onderwerp betreffen, dat ook voor Ned.-Indië actueel en van groot algemeen belang is — in ruimeren kring bekend te maken dan alleen aan belanghebbenden, die de betrokken vraag stelden.

Volledigheidshalve en ter vergelijking worden de onderhavige mededeelingen voorafgegaan door een beknopte uiteenzetting van de wijze, waarop meerbedoelde verhouding in Nederlandsch-Indië is geregeld.

Een woord van dank vinde hier ook een plaats aan bovengenoemde vertegenwoordigers der Nederlandsche Regeering, die ons de stof tot deze publicatie hebben geleverd, en aan den Heer L. Beukers, Ambtenaar van het Bureau voor Technisch Economische Adviezen bij het Departement van Gouvernements Bedrijven, die ons bij de verwerking daarvan wel behulpzaam heeft willen zijn.

NEDERLANDSCH-INDIË.

Bemoeienis met wegbeheer hebben in Nederlandsch-Indië: het Land en de verschillende zelfstandige gebiedsdeelen met eigen huishouding (in uitzonderingsgevallen ook een wegsyndicaat).

Met de invoering der Bestuurshervorming verdwijnen de Gewestelijke Raden en worden Provinciale Raden ingesteld. Gemeenteraden binnen een Provinciaal gebied worden vervangen door Stadsgemeenteraden. Voorts worden in de Provincie Regentschapsraden in het leven geroepen. Alle zelfstandige gebiedsdeelen in den zin, vorenbedoeld.

De bemoeienis van Zelfbesturen en inlandsche- of dorps-gemeenten met wegbeheer, wordt hier — evenals die van eenig wegsyndicaat buiten het te behandelen onderwerp val-
lend — niet in beschouwing genomen.

De instelling van zelfstandige gebiedsdeelen door de Centrale Regeering heeft met zich gebracht de afzondering van fondsen voor deze Ressorten uit de Algemeene middelen. Binnen die Ressorten zoude dan niet meer ten laste van die middelen in bepaaldelijk aangeduide behoeften worden voorzien. Eén der belangrijkste aangelegenheden, welke zoo door de Centrale Regeering aan de zorg van de Locale Overheden werd opgedragen, is het wegbeheer, omvattende het onderhoud, het herstel en den aanleg van openbare wegen binnen het betrokken gebied.

Daar, waar zelfstandige gebiedsdeelen zijn ingesteld, hebben de Locale Overheden dus het wegbeheer in handen en doen zij de aan dat beheer verbonden uitgaven. In het algemeen kan gezegd worden, dat de Locale Overheden alle in hun Ressorten gelegen wegen beheeren.

De gedragslijn, welke bij de vaststelling van het uit de Algemeene middelen bij de instelling van een Locaal Ressor-
t af te zonderen bedrag gevolgd is en nog wordt, is, dat men als grondslag neemt het gemiddelde van de uitgaven, welke gedurende de laatste vijf jaren in dat gebiedsdeel zijn gedaan

voor de voorziening in de behoeften, waarvan de verzorging aan het Locaal Bestuur wordt overgedragen.

Bedoelde gedragslijn verzekert echter geen blijvend juiste regeling van de financiële verhouding tusschen Locaal Ressort en Centrale Regeering, daar er zoo geen rekening wordt gehouden met den regelmatigen groei van de behoeften der Locale Ressorten. Ten einde hieraan tegemoet te komen, is mede bepaald, dat de Locale Ressorten een accrestoeslag zullen ontvangen, oorspronkelijk gelijk aan- en later in een bepaalde verhouding staand tot het bruto bedrag van de door het Locale Ressort geheven belastingen.

Naast de vaste jaarlijksche uitkeering en den accrestoeslag kunnen de Ressorten voor buitengewone uitgaven t.b.v. wegdoeleinden bijzondere tegemoetkomingen van de Centrale Regeering ontvangen. Deze tegemoetkomingen zijn dan of gelijk aan, of staan in een zekere verhouding tot de voor een en ander geraamde kosten.

In het algemeen behoudt de Centrale Regeering bij het verleenen van vaste of speciale uitkeeringen aan Locale Ressorten zich geen bepaalde bevoegdheden voor ten aanzien van de wijze, waarop de verstrekte middelen worden besteed (geen goedkeuring van wegontwerpen, contrôle op de uitvoering daarvan, enz. worden geëischt). Wel bestaat indirect een soort toezicht, daar de jaarlijksche begrooting der Ressorten de goedkeuring der Regeering behoeft.

Behalve uit door de Centrale Regeering verstrekte, voren-aangegeven fondsen, kunnen de Locale Overheden, ter voorziening in wegwitgaven gelden putten uit locale belastingen, tot heffing waarvan zij tot zekere grenzen de bevoegdheid hebben. Naast deze heffing van eigen belastingen is de heffing van opcenten op de hoofdsom van Landsbelastingen, voor wat aangaat de personeele belasting, de verpondingen en inkomstenbelasting, toegestaan.

Locale belastingen, als bedoeld, welke in 't bijzonder den weg betreffen, zijn b.v.: straatbelastingen, wegen- (en bruggen)belastingen, motorvoertuigenbelastingen, rij- en voertuigenbelastingen, vervoersbelastingen en het recht voor vergunningen tot het houden van verhuurderijen van voertuigen en rij-, last- en trekdieren.

De opbrengst van deze belastingen wordt in de meeste gevallen niet speciaal aangewend tot dekking van uitgaven ten behoeve van de wegen, maar dient meestal tot stijving der algemeene middelen van het betrokken Locale Ressort.

Overigens hebben de Locale Overheden de bevoegdheid, onder hoogere goedkeuring, leeningen aan te gaan, uit de opbrengst waarvan wegguitgaven kunnen worden bestreden. Ook kunnen daarvoor de opbrengsten uit eigen bedrijven worden aangewend.

.
In de praktijk is gebleken, dat de verhouding, welke thans in financieel opzicht tusschen Centrale Regeering en Locale Ressorten in Nederlandsch-Indië bestaat, niet bevredigt en andere regeling behoeft.

In verband hiermede werd, naar aanleiding van een terzake op het 12e Decentralisatie-congres aangenomen motie, door de Regeering bij Besluit van 19 Januari, 1923, No. 7, een „Commissie voor de financiële verhouding tusschen Land en Gemeenten” ingesteld.

Deze commissie bracht onder dagteekening van 24 Januari, 1925, haar verslag uit, en gaf daarin als haar meening te kennen, „dat bij de definitieve regeling der financiële verhouding tusschen Land en alle (ook nieuw in te stellen) Locale Ressorten de thans voorgestelde oplossing in nadere beschouwing genomen zal moeten worden.”

Bij Besluit van 17 Mei, 1925, No. 48, werd daarop door de Regeering een tweede commissie in 't leven geroepen, welke tot taak heeft voorstellen te doen voor de regeling van de financiële verhouding tusschen het Land, Provincies, Regentschappen, Gemeenten en andere Locale Ressorten. Deze commissie heeft nog geen verslag uitgebracht.

AUSTRALIË.

In Australië hebben afzonderlijke commissies voor wegbeheer in verschillend opzicht een groote beteekenis. Voornamelijk hebben deze commissies bemoeienis met de belangrijke wegen, doch soms hebben zij ook de minder belangrijke wegen onder zich. Bedoelde lichamen hebben meestal de beschikking over eigen fondsen, welke uitsluitend in 't belang der wegen (en bruggen) gebruikt mogen worden.

In de verschillende Staten van Australië is een en ander niet uniform geregeld.

Het onderstaande geeft hiervan een denkbeeld.

Nieuw-Zuid Wales. In Nieuw-Zuid Wales wordt het centrale wegbeheer gevoerd door de „Main Roads Board”. Daarnaast hebben van de Locale Ressorten de Graafschappen en Gemeenten bemoeienis met deze aangelegenheid.

De „Main Roads Board” is een zelfstandig lichaam, belast met de uitvoering van de „Main Roads Act”. Ze bestaat uit een voorzitter en twee leden, die door den Gouverneur telkens voor den duur van zeven jaren worden benoemd; na afloop van den zevenjarigen termijn zijn ze opnieuw benoemdbaar. Voor de uitvoering van haar taak kan de „Main Roads Board” gebruik maken van het personeel der Openbare Diensten. Onder de „Main Roads Board” ressorteeren de „Main Roads” (voor doorgaand verkeer), de „Secondary Roads” (voor algemeen lokaal verkeer) en de „Developmental Roads” (voor de ontwikkeling van een streek door verbinding met spoorwegen, havens, e.d.).

Op voorstel van de „Main Roads Board” verklaart de Gouverneur een weg tot „Main Road” of „Developmental Road”. Dit laatste kan ook geschieden op verzoek van een Lokaal Ressort. Verder kan de „Main Roads Board” op verzoek van een Graafschaps- of Gemeenteraad, een weg, waarover veel doorgaand verkeer gaat en die een nabijgelegen „Main Road” van verkeer ontlast, tot „Secondary Road” verklaren. Geschiedt zulks, dan ontvangt het betrokken

Ressort voor dien weg tegemoetkomingen van de „Main Roads Board”.

De „Main Roads Board” kan werken aan bovengenoemde wegen opdragen aan de Locale Ressorten, welke daarvoor dan een vergoeding der kosten krijgen. Ze houdt in zoo'n geval zelve toezicht over de uit te voeren werken.

De gelden, waarover de „Main Roads Board” beschikt, worden geput uit een drietal speciale fondsen, t.w. het : a. „Country of Cumberland Main Roads Fund”; b. „Country Main Roads Fund”; en c. „Developmental Roads Fund”.

De beide eerstgenoemde fondsen bestaan uit :

1. de opbrengst van belastingen, rechten en boeten, geheven volgens de „Motor Traffic Act”, de „Motor Vehicle (Taxation) Act” en de „Metropolitan Traffic Act” (na aftrek van 10 % administratiekosten);
2. vaste jaarlijksche subsidies, beschikbaar gesteld door de Centrale Regeering (het „State Parliament”);
3. tegemoetkomingen krachtens wet, of bijzondere tegemoetkomingen, beschikbaar gesteld door de Centrale Regeering;
4. bedragen, beschikbaar gesteld door het „Government of the Commonwealth of Australia”;
5. bijdragen van Locale Ressorten; en
6. leeningen.

Het „Developmental Roads Fund” bestaat uit :

- 1/ tegemoetkomingen door de Centrale Regeering toegestaan uit het „Consolidated Revenue Fund” of het „Public Works Fund”;
- 2/ tegemoetkomingen, toegewezen door het „Government of the Commonwealth of Australia”; en
- 3/ leeningen.

De Graafschappen en Gemeenten hebben, behalve voor de boven reeds genoemde werken aan onder de „Main Roads Board” ressorteerende wegen, te zorgen voor alle hiervoren niet genoemde wegen en zijn, behoudens wettelijke bepalingen, vrij in de wijze van aanleg en onderhoud daarvan en in het doen van de noodige uitgaven daarvoor.

In het algemeen ontvangen de Locale Ressorten geen tegemoetkomingen voor uitgaven van de Centrale Regeering.

Locale Ressorten echter, waarvan de financiële omstandigheden, tengevolge van schaarsche bevolking, uitgestrektheid der wegen en in vergelijking daarmede geringe inkomsten, zóódanig zijn, dat zij niet voldoende kunnen voorzien in de natuurlijke ontwikkeling van het gebied, kunnen van de Centrale Regeering tegemoetkomingen dan wel voorschotten krijgen uit een door Haar jaarlijks vast te stellen fonds. Het bedrag van deze tegemoetkoming hangt af van : de uitgestrektheid van het niet belastbare land ; de grootte der uit te voeren werken ; de urgentie van het werk voor de ontwikkeling van de streek ; de financiële deelneming in het werk door de bevolking van de betrokken streek zelve ; het bedrag, dat het Ressort in de afgelopen drie jaren aan hoofdwegen besteed heeft boven de daarvoor verleende Gouvernements tegemoetkomingen ; de bijzondere behoeften van het Ressort ; de plaatselijke moeilijkheden van wegwerk ; de degelijkheid der door het Ressort uitgevoerde werken en van het beheer daarvan ; de hoogte van de belasting, welke door het Ressort geheven wordt, in verband met de maximum belasting ; de schattingen van het belastbare land en het feit, of deze van recenten datum en redelijk nauwkeurig zijn.

Wanneer de Centrale Regeering een algemeene tegemoetkoming geeft, behoudt zij zich geen bijzondere bevoegdheden voor ten aanzien van wegontwerpen, toezicht op uitvoering, e.d. In geval een tegemoetkoming of voorschot wordt gevraagd voor een bijzonder werk, eischt de Centrale Regeering gewoonlijk wel vooraf plannen en bestekken, welke aan haar goedkeuring moeten worden onderworpen. Zij inspecteert dan veelal het werk, om na te gaan, of het wordt uitgevoerd overeenkomstig de gestelde plannen, en om zich te verzekeren, dat het geld besteed wordt aan het doel, waarvoor het is verstrekt.

De Locale Ressorten heffen in 't algemeen geen belastingen op wegen of vervoermiddelen om hun wegwitgaven te dekken. Deze worden bestreden uit de algemeene middelen der Ressorten. Bedoelde lichamen hebben echter enkele beperkte bronnen van weginkomsten door hun bevoegdheid tot het geven van vergunningen voor verhuurderijen van vervoer-

middelen en tot het heffen van tollen voor bepaalde weggedeelten. Binnen zekere grenzen, omschreven in de „Local Government Act” mogen de Ressorten voorts leeningen aangaan voor aanleg en verbetering van wegen.

Victoria. In Victoria wordt het centrale wegbeheer gevoerd door de „Country Roads Board”. Onder dit College ressorteeren drie soorten van wegen, n.l. : de „Main Roads”, de „Developmental Roads”, en de „State Highways”. Het beheer over alle andere wegen wordt gevoerd door de Gemeenten, waarin zij gelegen zijn.

De „Country Roads Board” heeft, met inachtneming van terzake geldende wetsbepalingen, de bevoegdheid bepaalde wegen tot „Main Roads” te verklaren. De aanleg van dergelijke wegen wordt bekostigd door de „Country Roads Board”, met dien verstande, dat de Locale Ressorten, waarin die wegen gelegen zijn, de helft der kosten bijdragen. Deze bijdrage wordt over een tijdvak van 31 jaar verdeeld en vordert een jaarlijksche betaling van 6 $\frac{0}{100}$ van het verschuldigde bedrag (zijnde 4 $\frac{1}{2}$ $\frac{0}{100}$ rente en 1 $\frac{1}{2}$ $\frac{0}{100}$ aflossing).

In het onderhoud van „Main Roads” dragen de Locale Ressorten voor een derde gedeelte bij.

Door het Centrale College kunnen verder bepaalde wegen tot „Developmental Roads” verklaard worden. Bedoeld College betaalt alle kosten van aanleg voor deze soort wegen, met dien verstande, dat de betrokken Locale Ressorten gedurende 31 jaren jaarlijks 2 $\frac{0}{100}$ van de aanlegkosten bijdragen. Het onderhoud van de hierbedoelde wegen komt geheel ten laste van de Locale Ressorten.

Ten slotte kan de „Country Roads Board” bepaalde wegen tot „State Highways” verklaren. Meergenoemd College en de Locale Ressorten betalen ieder de helft van de aanlegkosten dezer wegen, terwijl de onderhoudskosten geheel ten laste van de „Country Roads Board” komen.

Jaarlijks wordt een (verschillend) bedrag door de Centrale Regeering ter beschikking van de Locale Ressorten gesteld als tegemoetkoming voor werken aan wegen en bruggen. Speciale subsidies worden slechts verleend in geval van natuurrampen.

Wanneer bovenbedoelde tegemoetkomingen worden verleend, moeten de plannen en bestekken van de met deze gelden uit te voeren werken aan de goedkeuring van het „Public Works Department” worden onderworpen en het werk mag niet begonnen worden, voor die goedkeuring is verleend.

De Locale Ressorten heffen geen speciale wegenbelastingen. Alle motorvoertuigen in Victoria moeten echter geregistreerd worden en de rechten daarvoor worden door de Centrale Regeering afgedragen aan de „Country Roads Board” t.b.v. wegwitgaven.

Zuid-Australië. Bijna alle wegen in Zuid-Australië ressorteeren onder de Locale Ressorten. In steden wordt het beheer gevoerd door den Gemeenteraad, op het platte land door de „District Council”.

De Centrale Regeering oefent door den „Commissioner of Highways” een algemeen toezicht uit over de „Main Roads” en laat in sommige gevallen nieuwe wegen aanleggen of bestaande „Main Roads”, waarover zwaar verkeer gaat, herstellen. Alle andere wegen dan „Main Roads” worden uitsluitend door de Locale Ressorten beheerd. Alleen in afgelegen gebiedsdeelen, waar geen Locaal Ressort bestaat, staan de wegen direct onder de Centrale Regeering. In de hier genoemde bijzondere gevallen beschikt de „Commissioner” over dezelfde bevoegdheden als het College van een Locaal Ressort.

Elk Locaal Ressort ontvangt jaarlijks een tegemoetkoming van de Centrale Regeering voor het onderhoud van de „Main Roads”, gelegen in het betrokken Ressort. De grootte van deze uitkeering is voornamelijk gebaseerd op de lengte van de te onderhouden „Main Roads” en de financiële omstandigheden, waarin het Ressort verkeert.

Uit door het „Government of the Commonwealth of Australia” ter beschikking gestelde fondsen, waarin de Centrale (Staats) Regeering subsidie stort, worden verder aan Locale Ressorten tegemoetkomingen voor aanleg en ombouw van „Main Roads” en „Developmental Roads” toegestaan. Deze tegemoetkomingen worden slechts toegewezen voor bepaalde

wegen met de bijzondere bedoeling, om door de uit te voeren werken de algemeene productie aan te moedigen.

Ten slotte worden door de Centrale Regeering kleine bijdragen gegeven voor aanleg van wegen in nieuw geopende streken.

Ten aanzien van de jaarlijksche tegemoetkomingen voor „Main Roads” wordt het in 't algemeen aan het betrokken Locale Ressort overgelaten te beslissen, voor welke „Main Roads” in zijn gebied het geld besteed zal worden. De Centrale Regeering eischt echter bewijzen van de gedane uitgaven, terwijl staatsambtenaren periodiek inspecteeren, om zich er van te overtuigen, dat de toegewezen gelden op de juiste wijze zijn en worden besteed.

Voor tegemoetkomingen, welke vallen onder het „Federal Aid Scheme” moeten de Locale Ressorten alle voor de gunning door het Ressort aanbevolen offertes en/of inschrijvingen overleggen; daarnaast blijven de evengenoemde waarborgen gelden. In gevallen, waarin speciale tegemoetkomingen worden verleend, moeten de Locale Ressorten voor die gevallen te stellen bijzondere voorwaarden nakomen ten aanzien van de uitvoering van het werk.

Praktisch putten de Locale Ressorten alle gelden voor wegwerken (met uitzondering van de tegemoetkomingen der Centrale Regeering) uit eigen middelen. De Centrale Regeering keert aan de Ressorten een toeslag op de opbrengst der locale belastingen uit tot een maximum bedrag van 25 % en deze toeslag kan eveneens voor wegdoeleinden gebruikt worden.

Alle motorvoertuigen en sommige soorten van door paarden getrokken voertuigen worden belast door, of moeten vergunningsrechten betalen aan de Centrale Regeering. De zoo verkregen gelden worden gestort in het „Main Roads Fund”, dat onder contrôle staat van den „Highways Commissioner” en dient voor het bestrijden der uitgaven t.b.v. wegverbeteringen.

West-Australië. In West-Australië kent men z.g. „Road Boards”, waarin de districten zijn verdeeld. De leden hiervan worden gekozen door de belastingbetalers in het betrokken district.

De „Road Boards” hebben de bevoegdheid belasting te heffen, ten einde wegwitgaven te dekken. Wanneer een district nieuw is ingesteld of in urgente gevallen, geeft de Centrale Regeering veelal een tegemoetkoming aan het betrokken „Road Board”.

De „Road Boards” hebben haar eigen inspecteur, die de uit te voeren werken contrôleert.

De Centrale Regeering oefent geen bijzonder toezicht uit op de werken van „Road Boards”, welke daarvoor van Haar subsidies genoten hebben.

Queensland. In Queensland wordt het Centrale wegbeheer volgens de „Main Roads Act” gevoerd door den „Commissioner of Main Roads”. Deze heeft onder zich de bij besluit der Centrale Regeering tot „Main Road” of „Developmental Road” verklaarde wegen. De uitvoering van werken aan deze wegen en het geheele beheer over alle andere wegen geschiedt door Locale Ressorten („Councils”).

De uitgaven t.b. der onder den „Commissioner” ressorteerende wegen worden aan het einde van het fiscale jaar aan de betrokken Locale Ressorten vergoed. Bij „Main Roads” wordt de helft der kosten ten laste gebracht van die Locale Ressorten, welke geacht worden voordeel te hebben gehad bij de werken in kwestie.

Bedoelde bedragen worden, voorzoover het betreft aanlegkosten, beschouwd als een leening aan het betrokken Ressort. Deze leening moet in 30 jaar tijds afgelost worden, waarvoor per jaar voor rente en aflossing ca. 3,5 % gevorderd wordt (in halfjaarlijksche termijnen te voldoen). Bij onderhoudskosten moet het aan het Ressort voorgeschootene terug betaald worden binnen 12 maanden, doch in uitzonderingsgevallen kan deze termijn door den „Commissioner” verlengd worden tot uiterlijk 5 jaar.

Bij werken aan „Developmental Roads” wordt van de betrokken Ressorten slechts vergoeding gevergd voor de helft van den rentelast der werken in kwestie, welke vergoeding over een termijn van 20 jaar afbetaald kan worden (eveneens in halfjaarlijksche termijnen).

Elk jaar wordt door den „Commissioner” bekend gemaakt, welke bedragen door hem gedurende het volgende jaar in de verschillende Locale Ressorten voor wegaanleg en -onderhoud beschikbaar kunnen worden gesteld en de Ressorten mogen dan tot bedoelde grenzen werken doen uitvoeren. Met toestemming van den „Commissioner” en ten laste van eigen middelen mogen de Locale Ressorten bij onderhoudswerk vorenbedoelde grenzen overschrijden. Jaarlijks wordt door het „Government of the Commonwealth of Australia” een bedrag beschikbaar gesteld voor wegaanleg, dat door de Centrale (Staats) Regeering met 75 % vermeerderd wordt. Door het Federale Gouvernement beschikbaar gestelde fondsen behoeven door de Locale Ressorten, binnen wier gebied bedoelde gelden besteed zijn, niet te worden terugbetaald.

Alle werken aan „Main Roads” moeten naar genoegen van den „Commissioner” worden uitgevoerd. Plannen en bestekken daarvoor worden gewoonlijk door zijn personeel opgemaakt, aan de Locale Ressorten voorgelegd en nadat de toestemming van den Gouverneur in Rade is verkregen, uitgevoerd onder toezicht van den „Commissioner”.

Alleen in dringende gevallen mogen onderhoudswerken door de Locale Ressorten worden uitgevoerd zonder voorafgaande goedkeuring van den „Commissioner”.

De Locale Ressorten mogen bijzondere belastingen heffen. Inzake belastingheffing zijn voorzieningen getroffen, welke de instelling mogelijk maken van z.g. invloedssferen van bijzondere werken („benefited area's”).

De registratie-rechten op motorvoertuigen worden door den „Commissioner” in het „Main Roads Fund” gestort.

De Locale Ressorten mogen speciale rechten heffen van huurrijtuigen. Sinds korten tijd is deze laatste bepaling echter niet meer van toepassing op vrachtauto's en autobussen, welke thans een centraal geregelde, bijzondere belasting moeten betalen, waarvan de opbrengst door den „Commissioner” onder de Locale Ressorten wordt verdeeld, naar verhouding van de lengte der door deze voertuigen in elk Ressort bereden wegen.

Tasmanië. De wegen in Tasmanië worden door de Centrale Regeering aangelegd. Het onderhoud der „Main Roads” geschiedt in den regel eveneens centraal, n.l. door de „Main Roads Board”, maar wordt in enkele gevallen door dit College aan de Locale Ressorten overgedragen.

Het onderhoud van alle overige wegen berust bij de Locale Ressorten, welke een speciale wegenbelasting heffen om in de noodige middelen te voorzien. Tegemoetkomingen van de Centrale Regeering worden daarvoor niet verstrekt.

Bij de opbrengst van de „Motor Tax” wordt jaarlijks een door de Locale Ressorten gezamenlijk opgebracht bedrag gevoegd en de zoo verkregen fondsen worden vrijwel geheel aan het onderhoud der „Main Roads” besteed.

NIEUW-ZEELAND.

In het Dominion Nieuw-Zeeland worden alle wegen buiten de steden aangelegd en bekostigd door de Centrale Regeering, welke deze wegen onderhoudt, totdat zij aan de betrokken Locale Ressorten („County Councils”) in beheer kunnen worden overgedragen. Bij de bepaling van het tijdstip, waarop dit kan gebeuren en van het eventueel door het Ressort te restitueeren deel der aanlegkosten, wordt de financiëele draagkracht van dat Ressort in aanmerking genomen.

Het onderhoud der wegen geschiedt door de Locale Ressorten uit eigen middelen. Bij natuurrampen verleent de Centrale Regeering een tegemoetkoming in de kosten van herstel. Bij belangrijke verbeteringswerken, zooals het aanbrengen van verhardingen of het verbreedten der wegen draagt de Centrale Regeering een gedeelte der kosten (veelal 50 %) De Locale Ressorten ontvangen geen vaste subsidie t. b. v. wegwitgaven in het bijzonder, maar de Centrale Regeering staat hen terzijde door het uitkeeren van een toeslag op de opbrengst der locale belastingen en wel van 50 %, als bedoelde opbrengst de £ 1000 niet te boven gaat, en van 25 % (met een minimum en maximum van resp. £ 500 en £ 2500), als die opbrengst meer is dan £ 1000.

Plannen en bestekken voor de uitvoering van werken, waarvoor de Centrale Regeering subsidie verleent, moeten door haar worden goedgekeurd, alvorens met die werken wordt aangevangen. Gedurende de uitvoering worden zij door de Regeering gecontrôleerd en na afloop er van wordt over het geheel nogmaals nagegaan, of zij overeenkomstig alle gegeven voorschriften zijn uitgevoerd.

De Locale Ressorten hebben de bevoegdheid om van zwaar verkeer belasting te heffen, waarvan de opbrengst aan de voor wegwitgaven dienende fondsen ten goede komt. Van buitengewoon zwaar verkeer kunnen bijzondere retributies gevergd worden, als vergoeding van daardoor aan de wegen toegebrachte bijzondere schade.

STRAITS SETTLEMENTS.

Gefedereerde Maleische Staten.

In de Straits hebben naast de Centrale Regeering slechts de Gemeentebesturen bemoeienis met wegbeheer.

De Gemeentebesturen hebben onder zich de wegen, welke binnen de z.g. „Municipal limits” vallen ; de Centrale Regeering alle overige wegen.

Bijzondere tegemoetkomingen van de Centrale Regeering ontvangen de Gemeentebesturen niet.

Speciale vervoermiddelen-, wegen- en/of verkeersbelastingen tot dekking van uitgaven t.b.v. de wegen zijn niet bekend. Aanleg, verbetering, onderhoud, enz. van alle wegen worden geheel bekostigd uit de algemeene middelen.

BRITSCH-INDIË.

De Centrale Regeering in Britsch-Indië laat zich tot dusverre niet met het wegvraagstuk in. Aanleg en onderhoud der wegen behooren tot de werkzaamheden der Provinciale Overheden en „District Boards”, die daarvoor zelf ook de noodige fondsen hebben te kweken. Wanneer de Provinciale Overheid meent, dat daartoe aanleiding bestaat, wordt door haar bijgedragen in de door de „District Boards” gemaakte kosten t.b. der wegen; de bijdragen worden veelal op 50 % van vorenbedoelde uitgaven gesteld.

Men gevoelt, dat de thans bestaande regelingen niet meer aan moderne eischen voldoen, in verband waarmee de Centrale Regeering de instelling van een commissie overweegt, welke het wegvraagstuk — inclusief het vraagstuk der verdeling van de kosten van een goed onderhouden, modern wegennet — voor geheel Britsch-Indië in studie zal hebben te nemen.

CEYLON.

Op Ceylon ressorteeren alle hoofdwegen onder de Centrale Regeering; de uitgaven ervoor komen ten laste van de Algemeene begrooting. Namens de Centrale Regeering worden aanleg en onderhoud van deze wegen verricht door het „Public Works Department”.

Buiten de Centrale Regeering hebben in de groote Gemeenten Colombo, Galle en Kandy de Gemeenteraden, in andere steden de „Board of Improvement Nuwara Eliya” en de „Urban District Councils” en in de kleine plaatsen de „Local- en Sanitary Boards” binnen haar grenzen bemoeienis met de wegen (met uitzondering van de hoofdwegen). De „District Road Committees” beheeren verder alle kleine wegen, vallen de buiten de competentie van vorengenoemde Locale Overheden. En de „Village Committee Roads” eindelijk worden onder Gouvernements toezicht beheerd door de dorpshoofden.

De noodige middelen voor het onderhoud van wegen, gelegen binnen de grenzen van Gemeenteraden, „Urban District Councils”, „Local-” en „Sanitary Boards” worden verkregen door belastingheffing.

De „District Road Committees” verkregen tot voor kort hun inkomsten uit een hoofdelijken omslag. Daar deze belasting is afgeschaft, geeft de Centrale Regeering aan genoemde autoriteiten thans een jaarlijksche subsidie, gelijk aan het bedrag, dat zij tevoren uit den hoofdelijken omslag ontvingen. Voor het onderhoud van z.g. „Village Committee Roads” is iedere werkbare man tusschen 18 en 55 jaar een jaarlijksche bijdrage van 50 cents verschuldigd.

In sommige gevallen wordt aan de „District Road Committees” een bijzondere tegemoetkoming gegeven. Deze tegemoetkomingen worden niet volgens een bepaalde schaal vastgesteld, maar iedere aanvraag ter zake wordt beoordeeld door de „Public Works Advisory Board”, welker goedkeuring de voorstellen der „District Road Committees” moeten verwerven. De besteding van de toegewezen gelden is overge-

laten aan de „Committees”, die daartoe technische adviezen bekomen van de ingenieurs van het „Public Works Department”, die ambtshalve lid zijn van de „Committees”.

De „Local Boards” bekostigen alle uitgaven t.b.v. wegen, waarover zij zeggingskracht hebben. De „Boards” heffen belastingen van bepaalde voertuigen, maar de opbrengst daarvan is niet altijd voldoende om de wegutgaven te dekken. Het ontbrekende wordt betaald uit de opbrengsten van andere locale belastingen en heffingen.

PHILIPPIJNEN.

Bemoeienis met het wegbeheer op de Philippijnen hebben : het Gouvernement, de Provincies en de Gemeenten. Men onderscheidt daar n.l. de wegen in drie categorieën, t.w. : inter-provinciale, provinciale en gemeentewegen.

Aanleg en onderhoud van inter-provinciale wegen wordt geheel bekostigd uit Gouvernements-fondsen.

Onder provinciale wegen verstaat men :

- a. wegen binnen een Provincie, loopende van Gemeente tot Gemeente ;
- b. wegen, loopende van een Gemeente (of van een zijweg van een provincialen weg) naar een openbare aanlegplaats of pier dan wel naar een veer, strand of station ;
- c. wegen, loopende van een Gemeente naar de provinciale grens, waar de weg zich voortzet tot een Gemeente in de aangrenzende provincie ;

Aanleg en onderhoud van provinciale wegen wordt geheel uit provinciale fondsen of gedeeltelijk uit Gouvernements- en provinciale fondsen bekostigd.

Onder gemeente-wegen worden verstaan alle boven niet genoemde wegen. Gemeente-wegen, welke van groot belang voor de Provincie zijn geworden, kunnen op verzoek van den Provincialen Raad en met medewerking van den Gemeenteraad, door den Gouverneur-Generaal tot provincialen weg worden verklaard.

De gelden voor onderhoud, herstel, verbetering en zoo mogelijk ook aanleg van wegen (en bruggen) worden gedeeltelijk verkregen uit speciale fondsen.

Er bestaat een fonds, waarin gestort wordt de opbrengst van een belasting op smeeroliën, nafta, gasoline en alle andere door distillatie verkregen vluchtige oliën. De wet, krachtens welke deze belasting geheven wordt, is van 1 Januari 1926. De opbrengst hiervan wordt tusschen de verschillende Provincies door den Secretaris van Handel en Verkeer als volgt verdeeld :

- a/ 25 %₀ gelijkelijk over alle Provincies ;
- b/ 25 %₀ naar verhouding van den verkoop van cedulas in iedere Provincie gedurende het afgeloopen jaar ;
- c/ 25 %₀ naar verhouding van de totale lengte van 1e en 2e klasse wegen,¹⁾ welke gedurende het afgeloopen jaar in elke Provincie in onderhoud geweest zijn ; en
- d/ 25 %₀ ter beschikking van den Secretaris van Handel en Verkeer t.b.v. onderhoud, verbetering of aanleg van inter-provinciale wegen of voor het onderhoud van wegen, waarover bijzonder zwaar verkeer plaats vindt.

Deze verdeling trad 1 Januari, 1927, in werking.

Een ander fonds voor het onderhoud van inter-provinciale, provinciale en in de steden Manilla en Baguio gelegen wegen en bruggen wordt gevormd uit de rechten, belastingen en boeten, welke op grond van de „Automobile Law” (Act 3045) worden geheven.

De verdeling hiervan geschiedt eveneens door den Secretaris van Handel en Verkeer, en wel als volgt :

20 %₀ naar verhouding van de bevolking van de Provincie of Stad (met als maatstaf de volkstelling van 1918);

20 %₀ naar verhouding van de totale lengte der 1e en 2e klasse wegen, welke gedurende het afgeloopen jaar bij de Provincie of Stad in onderhoud geweest zijn ;

20 %₀ naar verhouding van de oppervlakte van de Provincie of Stad ;

¹⁾ Normen voor de klasse-indeeling der wegen.

1e klasse wegen zijn goed onder profiel gebracht, hebben een goede verharding en draineering en worden geregeld onderhouden.

Bruggen en duikers daarin en daaronder zijn gewoonlijk duurzaam afgewerkt en bij ontstentenis daarvan zijn ponten aanwezig, welke voertuigen van twee ton of meer kunnen dragen. Over deze wegen kan (met mogelijke uitzondering gedurende typhoons) te allen tijde verkeer plaats vinden.

2e klasse wegen zijn vrij goed onder profiel gebracht, zijn gedeeltelijk verhard en worden van tijd tot tijd onderhouden. Bruggen en duikers zijn gewoonlijk van duurzamen aard, doch bestaan gedeeltelijk uit tijdelijke constructies. Over deze wegen kan gedurende de droge tijden steeds verkeer plaats vinden, doch in de natte tijden is rijverkeer soms min of meer gestremd.

3e klasse wegen omvatten alle begaanbare karrenwegen, welke niet tot de beide vorige klassen behooren.

Deze wegen zijn gewoonlijk smal, niet of gebrekkig onder profiel gebracht en gewoonlijk in den natten tijd niet geschikt voor verkeer.

20 % naar verhouding van het aantal motorvoertuigen, thuis behorende of geregeld rijdende in de Provincie of Stad; 20 % toe te wijzen door den Secretaris van Handel en Verkeer, in overleg met den Directeur van Openbare Werken, voor het onderhoud van belangrijke wegen, waarover zwaar motorverkeer plaats vindt.

Eigenlijke wegebelastingen schijnt men op de Philippijnen niet te kennen. Een uitzondering hierop maakt een tol op een bepaald traject van de Benguet Road, in de bergprovincie. Het voertuig, de passagier en de bagage worden daar elk afzonderlijk belast; ook voetgangers en motorfietsen zijn aan tol onderhevig. Indien van een gedeelte van het traject gebruik wordt gemaakt, wordt naar verhouding betaald. Voertuigen en dieren behorende tot Gouvernementsdiensten zijn vrijgesteld.

FRANSCH INDO-CHINA.

In Fransch Indo-China onderscheidt men twee soorten van wegen t.w.: „Routes Coloniales” en „Routes Locales”.

Onder „Routes Coloniales” worden verstaan de groote verbindingswegen, welke verschillende gebiedsdeelen van de „Union Indochinoise” doorkruisen, of wegen, welke slechts door één gebiedsdeel loopen maar van algemeen of strategisch belang zijn.

De kosten van aanleg van deze wegen komen ten laste van de Algemeene begrooting van Indo-China.

Wanneer er redenen zijn om een bepaald Ressort te machtigen om tot de „Routes Coloniales” behorende wegwerken uit te voeren ten laste van de eigen locale begrooting, dan ontvangt bedoeld Ressort uit de Algemeene middelen een bijdrage voor het geheel of een gedeelte van de kosten, noodig voor de uitvoering daarvan naar een jaarlijksch werkprogramma. Sedert twee jaren wordt het onderhoud van de minder belangrijke „Routes Coloniales” toevertrouwd aan de Locale Ressorten en komt dan ook ten laste van de locale begrootingen.

De plannen van de werken, uit te voeren ten laste der locale begrootingen, met of zonder subsidie uit de Algemeene middelen, worden ontworpen en uitgevoerd door de Locale Overheden, zonder eenige tusschenkomst van de Centrale Regeering.

De „Routes Locales” worden aangelegd en onderhouden met de geldmiddelen van de Locale Ressorten. De Centrale Overheid heeft geen bemoeienis met de plannen daarvoor en de uitvoering daarvan.

Door den Inspecteur Général des Travaux Publics wordt een zekere contrôle uitgeoefend op de aan „Routes Coloniales” of „Locales” te verrichten werkzaamheden.

Directe wegenbelastingen kent men niet. Er bestaan alleen eenige veren, waarvoor betaling verschuldigd is; de ontvangsten hiervan komen ten goede aan de provincie of gemeente. De voor aanleg en onderhoud van wegen bestemde middelen worden uit algemeene ontvangsten gevonden.

SLOTOPMERKING.

Mag aan het in deze publicatie gegevene een slotopmerking m.b.t. Indië worden toegevoegd, dan zoude het deze kunnen zijn: het valt te betreuren, dat met invoering van de Bestuurshervorming een niet meer te vermijden, verdergaande verbrokkeling van het wegbeheer gepaard gaat, waardoor ook de financiëele verhouding tusschen het Land en de verschillende zelfstandige gebiedsdeelen ingewikkelder wordt dan ze reeds is.

Moge de Commissie, waarvan aan het slot der eerste paragraaf sprake is, er in slagen een goede oplossing van het onderwerpelijke financiëele vraagstuk voor te bereiden. Daarmede zal zij ook weg en verkeer niet weinig dienen.
